

***DETERMINA DIRIGENZIALE***

***AT - SEZIONE MONITORAGGIO DEL TERRITORIO E DEL  
MARE, DANNO AMBIENTALE, PROGETTAZIONE***

***N° 1343 del 06/09/2021***

<b>Oggetto:</b>	CONVENZIONE MATTM- ARPA PER L'ATTUAZIONE D.LGS 190/2010 DI RECEPIMENTO DELLA DIRETTIVA 2008/56/CE (DIRETTIVA QUADRO SULLA STRATEGIA MARINA) – DESCRITTORE D8 - IMPEGNO DI SPESA PER SERVIZIO DI PESCA A STRASCICO MEDIANTE MOTOPESCA. AFFIDAMENTO DIRETTO A DITTA CORNELI E PALESTINI SNC. CIG: ZC732E52FA
-----------------	--

Estensore	Emanuela Scamosci
Responsabile del Procedimento	Emanuela Scamosci
Posizione Organizzativa	

## IL DIRIGENTE

**RICHIAMATO** l'Accordo Operativo ex art. 15 della legge 241/90 e ss.mm.ii. di attuazione del D.lgs. n. 190/2010 di recepimento della Direttiva 2008/56/CE (Direttiva Quadro sulla Strategia Marina), che il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare (MATTM), in data 28/01/2021, ha stipulato con l'ISPRA e le Agenzie delle regioni costiere al fine di dare avvio ai nuovi Programmi di Monitoraggio Marino per il triennio 2021-2023;

### **PREMESSO** che:

- ARTA Abruzzo, con nota prot. n. 3539 del 27/1/2021, ha conferito il mandato alla sottoscrizione del suddetto Accordo operativo con il Ministero dell'Ambiente, ad ARPA Emilia Romagna, Capofila della Sottoregione Mar Adriatico, e ha successivamente sottoscritto il Protocollo d'Intesa Sottoregione Adriatico tra le Agenzie ARPA delle Regioni Emilia Romagna, Friuli Venezia Giulia, Veneto, Marche, Abruzzo, Molise e Puglia, finalizzato a disciplinare le forme di coordinamento interagenziale per l'attuazione dell'art. 11 del "Programma di monitoraggio" del D. Lgs. n. 190/2010 di recepimento della Direttiva Quadro sulla "Strategia Marina", di cui alla Convenzione sottoscritta con il MATTM, nonché le modalità di trasferimento delle quote finanziarie previste per ciascuna Agenzia;
- Con DDG n. 58 del 23/04/2021 di presa d'atto della sottoscrizione del suddetto Protocollo d'intesa tra le Agenzie della Sottoregione Mar Adriatico, è stata individuata Responsabile Unico del Procedimento, relativamente all'esecuzione delle attività di monitoraggio della Strategia Marina previste nel sopra citato Protocollo, la Dott.ssa Emanuela Scamosci, Dirigente della Sezione "Monitoraggio del territorio e del mare, danno ambientale, progettazione" presso l'Area Tecnica;

**CONSIDERATO** che, sulla base degli impegni assunti, ARTA Abruzzo deve assicurare l'attuazione dei Programmi di monitoraggio della Strategia Marina, illustrati nell'Allegato Tecnico all'Accordo Operativo sottoscritto con il MATTM, contenente, oltre ai dettagli operativi, anche la quantificazione economica ed il cronoprogramma di realizzazione;

**TENUTO CONTO** che tra le attività da svolgere per la realizzazione del programma della Strategia Marina e, in particolare per le attività del monitoraggio "descrittore D8 - Contaminazione (ex moduli 5T e 5I, 1S)", è previsto il prelievo di biota (pesci) mediante attrezzi da pesca da natanti utilizzando principalmente attrezzi da traino quali lo strascico e/o il rapido;

**SPECIFICATO** che il sopra citato campionamento di biota (pesci) dovrà essere eseguito nel



triennio 2021-2023, con frequenza annuale in n. 2 stazioni;

**PRESO ATTO** che ARTA Abruzzo non dispone di idonea imbarcazione, attrezzata per la pesca a traino;

**RITENUTO** pertanto, al fine di garantire la massima trasparenza e nel rispetto dei principi di cui all'art. 30 del D.Lgs 50/2016, di condurre una preliminare indagine, semplicemente esplorativa del mercato, volta ad identificare le soluzioni presenti sul mercato per la fornitura del seguente servizio:

- Trasporto del personale tecnico ARTA su imbarcazione adibita alla pesca a strascico e pesca a strascico, con utilizzo delle necessarie attrezzature per il campionamento di biota, per un numero massimo di 9 uscite, da effettuare nel triennio 2021-2023 (max 3 giorni/anno);

**RAVVISATO** in merito che, da una verifica eseguita sulla apposita piattaforma telematica, il prodotto non risulta, allo stato, presente nelle convenzioni Consip Spa attive e che il metaprodotto non è disponibile sul mercato elettronico della pubblica amministrazione (M.E.P.A.), come da stampa agli atti;

**RITENUTO** che il mercato è concorrenziale, in quanto ci sono pochi operatori interessati a questo tipo di attività sporadica di ricerca e pertanto si è ritenuto opportuno avviare un'indagine di mercato consultando i proprietari di idonee imbarcazioni, presenti nell'elenco dei "Pescherecci di base nel porto di Pescara" fornito dalla Capitaneria di Pescara, compreso l'operatore uscente;

**VISTI** gli esiti dell'indagine svolta nel corso 2020, illustrata in dettaglio nella nota, Prot. n. 41330/2020, e **CONSIDERATO CHE:**

- attraverso la ricerca di mercato, effettuata mediante la richiesta di preventivi inviata contestualmente alle ditte presenti nell'elenco dei pescherecci di base nel Porto di Pescara e di Ortona(CH) , fornito dalla Capitaneria di Porto, sono pervenuti due preventivi, da parte della ditte Corneli e Palestini snc (Motopeschereccio Gemì), come da documentazione agli atti;
- entrambe le offerte sono rispondenti alle specifiche tecniche richieste.

**PRECISATO** che, a causa del periodo di lockdown per emergenza CoVID-19 e della conseguente riduzione delle attività, le indagini di pesca scientifica, previste per l'anno 2020, sono state sospese e non si è pertanto proceduto all'affidamento del servizio;

**TENUTO CONTO** che, la ditta Corneli e Palestini snc (Gemì) negli anni precedenti ha eseguito le attività richieste in modo ineccepibile e ha inoltrato il preventivo economicamente più vantaggioso per l'Ente, consentendo di avere risparmi sui fondi del progetto;



**VISTA** la nota acquisita con Prot. ARTA n. 26466/2021, con la quale la ditta ha confermato la validità del precedente preventivo acquisito con Prot. n. 27461/2021 (ved. allegati);

**RITENUTO** congruo, rispetto ai servizi offerti, l'importo riportato nel preventivo della ditta Corneli e Palestini snc (Gemi), pari a € 1.400 al giorno, iva esclusa (con costo ridotto, nel periodo di fermo biologico, pari a € 1.100 );

**PRESO ATTO** che, ai sensi dell'art. 26, comma 3 della legge 23.12.1999, n. 488 *«Le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni stipulate ai sensi del comma 1, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse, anche utilizzando procedure telematiche per l'acquisizione di beni e servizi ai sensi del decreto del Presidente della Repubblica 4 aprile 2002, n. 101»*;

**VISTO** il Decreto Legge n.95 del 06.07.2012, convertito in legge con modificazioni Legge n.135 del 07.08.2012, che prevede all'art.1 comma 1 che i contratti stipulati in violazione dell'art.26, comma 3, della legge 23.12.1999 n.488 *“sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono causa di responsabilità amministrativa. Ai fini della determinazione del danno erariale si tiene conto anche della differenza tra il prezzo, ove indicato, dei detti strumenti di acquisto e quello indicato nel contratto”*;

**CONSIDERATO** che la citata Legge 135/2012 prevede all'art. 1, comma 3, che *“Le Amministrazioni pubbliche obbligate sulla base di specifica normativa ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'art. 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 stipulate da Consip S.p.A. o dalle centrali di committenza regionali costituite ai sensi dell'art. 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 possono procedere, qualora la convenzione non sia ancora disponibile e in caso di motivata urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria e sottoposti a condizione risolutiva nel caso di disponibilità della detta convenzione”*;

**VISTO** il disposto dell'art. 1, c. 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, come modificato dall'articolo 1 commi 502 e 503 della legge n° 208/2015 *“Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato”* (legge di stabilità 2016) e dalla Legge 145/2018, in virtù del quale, per gli acquisti di importo compreso tra 5.000 euro e la soglia comunitaria, le amministrazioni pubbliche di cui all'art.449 della stessa legge sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della P.A. ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art.328 del D.P.R. n.207/2010;

**CONSIDERATO** che è stato approvato dal Consiglio dei Ministri n. 112 del 15 aprile 2016 il



nuovo Codice degli appalti pubblici e dei contratti di concessione, D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 così come modificato dal D.Lgs. 56 del 19 aprile 2017, dalla legge 27.12.2017 n. 205 (G.U.R.I. n. 302 del 29.12.2017), dal Decreto "Semplificazioni" 14.12.2018 n. 135 (G.U.R.I. n. 290 del 14.12.2018) Legge 03.05.2019 n. 37 (G.U.R.I. n. 109 del 11.05.2019) Decreto "Sblocca Cantieri" 18.04.2019 n. 32 (G.U.R.I. n. 92 del 18.04.2019) convertito con modificazioni con Legge 14.06.2019 n. 55 (G.U.R.I. n.140 del 17.06.2019);

**VISTI** i principi di economicità consistente nell'uso ottimale delle risorse da impiegare nello svolgimento della selezione ovvero nell'esecuzione del contratto e il principio di efficacia consistente nella congruità dei propri atti rispetto al conseguimento dello scopo e dell'interesse pubblico cui sono preordinati;

**CONSIDERATO** di avvalersi di una procedura sotto soglia per l'affidamento del servizio in quanto maggiormente rispondente alla tipologia di approvvigionamento, in considerazione dell'esiguo valore economico per il quale appare sproporzionata l'attivazione di una procedura ordinaria;

**VISTO** l'art.36 comma 2 lett a), del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n.50 (Nuovo codice degli appalti) e s.m. i. il quale prevede che "le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta";

**VISTA** la Legge 11.09.2020 n. 120 "Conversioni con modificazioni del D.L. 76/2020 "Misure urgenti per la semplificazione e innovazione digitale art. 1. Procedure per l'incentivazione degli investimenti pubblici durante il periodo emergenziale in relazione all'aggiudicazione dei contratti pubblici sotto soglia: "

1. Al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 dicembre 2021...(Omissis) ....(Omissis) stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo



n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:

a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 75.000 euro;

**VISTO** l'art. 216 comma 27 – octies D.lgs. 50/2016;

**PRESO ATTO** di non poter utilizzare il Mepa in quanto risulta assente il metaprodotto cercato;

**RITENUTO** necessario, per consentire all'Arta di dare seguito agli impegni assunti con la stipula della convenzione sopracitata, procedere al campionamento descritto con il motopesca dotato di rete a strascico;

**ACCERTATO** che il DURC della ditta Corneli e Palestini snc, N. protocollo INPS\_26927608 del 05/07/2021 con scadenza 02/11/2021, risulta regolare nei confronti dell'INPS e l'INAIL;

**ACQUISITA**, con Prot. ARTA n. 43135/2021, la dichiarazione sostitutiva della ditta Corneli e Palestini snc resa ai sensi dell'art. 80 del D. Lgs. n. 50/2016;

**VISTI** i restanti controlli previsti dalla normativa vigente che hanno dato esito positivo;

**RITENUTO**, per tutte le motivazioni sopra riportate, di procedere all'affidamento diretto, a seguito dell'indagine esplorativa condotta, nei termini di cui all'art.36 comma 2 lett. a) del D.Lgs.50/2016, alla ditta Corneli e Palestini snc (motopesca Gemì);

**SPECIFICATO** che la durata stimata dell'affidamento sarà pari a un massimo di giorni 9 giorni nel triennio 2021-2023, per effettuare le attività di pesca a strascico previste nel Descrittore D8;

**EVIDENZIATO** che l'indicazione del numero totale delle giornate stimate non comporta, per l'operatore economico aggiudicatario, il diritto all'espletamento della prestazione e al relativo pagamento perché l'Arta non è obbligata a garantire un numero minimo di giornate di affidamento;

**CONSIDERATO** che non è necessario indicare i costi della manodopera e gli oneri aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro in quanto trattasi di affidamento diretto;

**STABILITO** di non chiedere la costituzione della garanzia provvisoria ai sensi dell'art. 93 del



Dlgs 50/2016;

**CONSIDERATO** che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione della fornitura in oggetto e che non sono stati riscontrati i suddetti rischi, pertanto non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI, ai sensi dell'art. 26 del D.lgs. 81/2008, come da comunicazione acquisita con prot. n. 42640/2021 dell'RSPP;

**TENUTO CONTO** che si è ritenuto di non rispettare la rotazione per le motivazioni sopra espresse;

**VISTA** la deliberazione dell'ANAC n. 157 del 17.02.2016 con cui si stabilisce che il sistema AVCPASS si applica a tutte le tipologie di contratti disciplinate dal Codice di importo a base d'asta pari o superiore a € 40.000,00 per i quali è previsto il rilascio del CIG attraverso il sistema SIMOG;

**VISTO** il Dirc della ditta Corneli e Palestini snc prot. INPS\_26927608 (agli atti) che risulta regolare;

**VISTA** la visura presso il Casellario delle Imprese Anac (agli atti) da cui nulla risulta;

**VISTO** l'art. 32 comma 13 secondo cui l'esecuzione del contratto può avvenire solo dopo l'efficacia;

**DATO ATTO** dell'inesistenza di cause di incompatibilità o conflitti di interesse del firmatario del presente provvedimento, ai sensi di quanto previsto dal codice di comportamento e dalla legge anticorruzione;

**VISTE:**

- la Deliberazione del Direttore Generale n. 133 del 19/11/2020 di adozione del bilancio di Previsione 2021-2023;
- la Deliberazione del Direttore Generale n. 32 del 03/03/2021 di adozione della prima variazione al bilancio di Previsione 2021-2023;
- la D.G.R. N. 207 del 22/04/2021 con cui la Regione Abruzzo ha approvato il bilancio di Previsione 2021/2023 di ARTA Abruzzo e la prima variazione allo stesso, ai sensi dell'Art. 8 c. 8 della L.R. 64/98 ARTA;

**DATO ATTO** che l'art. 1 del D.L. 24 aprile 2017, n. 50 (c.d. Manovra correttiva), intervenendo sulla formulazione dell'art. 17-ter del D.P.R. n. 633/1972, estende l'applicazione della scissione dei pagamenti (c.d. split payment) agli enti della Pubblica Amministrazione come definita dall'art. 1, comma 2 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196 (più in dettaglio "per



amministrazioni pubbliche si intendono gli enti e gli altri soggetti che costituiscono il settore istituzionale delle amministrazioni pubbliche individuati dall'Istituto nazionale di statistica (ISTAT)...");

**VISTO** che, pertanto, a decorrere dal 1° luglio 2017, anche le Agenzie per la Protezione dell'Ambiente sono ora incluse fra i soggetti che applicano il regime della scissione dei pagamenti per le operazioni per le quali è emessa fattura, comprese le fatture relative a compensi per prestazioni di servizi assoggettate a ritenuta alla fonte;

**RICHIAMATA** la Legge n° 96/2017, di conversione del D.L. n° 50/2017, e vista la circolare esplicativa n° 27 del 7/11/2017 dell'Agenzia delle Entrate - Direzione Centrale Normativa;

**CONSIDERATO** che l'impegno suindicato assume le caratteristiche di "necessità ed urgenza" per non incorrere in disservizi nello svolgimento delle attività del progetto Strategia Marina e venire meno agli impegni assunti da ARTA ai fini della realizzazione del progetto medesimo;

**DATO ATTO** che, nel caso specifico della fornitura di cui alla presente determina, trattasi di servizio indispensabile per lo svolgimento delle attività previste Piano Operativo 2021-2023 della Marine Strategy (Strategia Marina), la cui spesa trova copertura nelle risorse economiche assegnate dal MATTM, come da Tabelle "Stima costi per regione e per modulo/descrittore" riportate del POA 2021 – 2023 della Sottoregione Adriatica;

**DATO ATTO** che nel sopra menzionato Accordo è prevista, per l'anno corrente, l'assegnazione ad ARTA Abruzzo, previa rendicontazione, di euro 289.140,00 per lo svolgimento delle attività del POA della Strategia Marina;

**RITENUTO** di impegnare la somma complessiva di **€ 15.372,00** iva inclusa sul bilancio finanziario 2021 – capitolo 9.06.1.03.382.0 denominato "MATTM – Strategia Marina – Leasing/Noleggio/Ormeggio del bilancio finanziario 2021, che presenta la necessaria disponibilità, per poter effettuare i campionamenti di biota, come previsto nel descrittore D8 del POA 2021 della Strategia Marina;

**VISTA** la Legge n.136 del 13.08.2010 ed il D.L.n.187 del 12.11.2010 art.7, comma 4, che stabilisce *"Ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, gli strumenti di pagamento devono riportare, in relazione a ciascuna transazione posta in essere dalla stazione appaltante e dagli altri soggetti di cui al comma 1, il codice identificativo di gara (CIG), attribuito dall'Autorità di vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture su richiesta della stazione appaltante...."*;





**ACQUISITO** il seguente CIG: **ZC732E52FA**;

### **DETERMINA**

- 1. di procedere**, per la fornitura del servizio di supporto alle seguenti operazioni di campionamento di biota (pesci):
  - pesca a strascico, mediante imbarcazione dotata delle necessarie attrezzature, e trasporto del personale tecnico ARTA, per un numero massimo di 9 uscite, da effettuare nel triennio 2021-2023 (max 3 giorni/anno),  
con l'affidamento diretto alla ditta Corneli e Palestini snc (Gemì) – via Lugano 5-Spolto (PE).
- 2. di quantificare** il valore dell'appalto in € 12.600,00 Iva esclusa.
- 3. di stabilire** che non sussistono costi per la sicurezza per rischi da interferenza;
- 4. di impegnare**, allo scopo suindicato, la somma complessiva di € 15.372,00 iva inclusa sul bilancio finanziario 2021 – capitolo 9.06.1.03.382.0 denominato “MATTM – Strategia Marina – Leasing/Noleggio/Ormeggio” del bilancio finanziario 2021, che presenta la necessaria disponibilità;
- 5. di dare atto** che, ai sensi dell'art. 3, comma 5, della Legge 13/8/2010 n. 136 come modificata dal D.L. 12/11/2010 n. 187 convertito, con modificazioni, in Legge 17/12/2010 n.217, il codice CIG identificativo della presente fornitura è: **ZC732E52FA**;
- 6. di dare atto che** il presente provvedimento diverrà esecutivo al momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della spesa prevista;
- 7. di disporre che** venga assicurata la pubblicazione del presente atto sul sito web istituzionale nella sezione “Amministrazione trasparente”, ai fini della trasparenza amministrativa secondo le vigenti disposizioni.

Data, 06/09/2021

SCAMOSCI EMANUELA / InfoCamere S.C.p.A.

